

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.58 del 27 marzo 2017

OGGETTO: *sistema informativo appalti pubblici Sanità (SIAPS) – fornitura complementare ai sensi dell'art.57 comma 3 lett.b) del D.Lgs. 163/2006. (CIG 7026247273)*

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli, al Centro Direzionale Isola F9- Complesso Esedra;
- che la legge finanziaria n.311 del 30 dicembre 2004 all'art.1, comma 180, ha previsto la stipula e la sottoscrizione di un apposito accordo, che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, quale condizione necessaria per la riattribuzione alla Regione interessata del maggiore finanziamento anche in maniera parziale e graduale, subordinatamente alla verifica della effettiva attuazione del programma;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza (...) in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio".
- che la Regione Campania, con delibera n.460 del 20 marzo 2007, ha approvato il Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n.311;
- che l'art. 9 del D.L. 66/2014 Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale, convertito dalla L. n. 89/2014, prevede al co 1 "Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, è istituito, senza maggiori oneri a carico della finanza pubblica, l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. e una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296" ed, al comma 5, che "Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per

1

l'acquisto di beni e di servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1(...);

- che pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 art. 6 della L.R. 28 del 2003 della Regione Campania, così come modificato dall'art. 2 L.R. n. 24/2005, poi sostituito dall'art. 1 c. 229 L.R. n. 4/2011 e successivamente modificato dall'art. 1, c. 2 lett. e della L.R. n. 3/2012, nuovamente sostituito dall'art. 1 c. 1, lett. c della L.R. n. 41/2012 e dall'art. 1, c. 28 L.R. n. 16/2014, la So.Re.Sa. costituisce Centrale di Committenza Regionale (...) ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'art. 9 del D.L. n.66 del 24 aprile 2014, convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV S.r.l. e Sviluppo Campania spa, agli enti strumentali della Regione Campania, diversi da quelli del trasporto su ferro e gomma, agli enti locali ed alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. dell'11.11.2014 ha stabilito all'art. 1, c. 2 che: "resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip SPA e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi dell'art. 9 del D.L. n.66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014";

- che con la delibera dell'ANAC n. 58 del 22 luglio 2015, So.Re.Sa. è stata iscritta per la Regione Campania nell'elenco dei soggetti aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

2

CONSIDERATO

- che con Determina del Direttore Generale Soresa spa n. 167 del 19 giugno 2014 è stata indetta una procedura aperta, ai sensi del comma 5 dell' art. 55 del D.L.gs n. 163/2006, per il servizio di progettazione, realizzazione e manutenzione del sistema informativo appalti pubblici Sanità (SIAPS);

- che con successiva determinazione del Direttore Generale n. 341 del 30/12/2014 la procedura di cui sopra veniva aggiudicata al RTI ENGINEERING INGEGNERIA INFORMATICA SPA/AF SOLUZIONI SRI/KPMG ADVISORY SPA;

- che in data 16/03/2015 si procedeva alla stipula del relativo contratto recante Rep. n.51/15;

RILEVATO

- che il contratto in argomento afferisce a prestazioni particolarmente complesse sotto il profilo delle attività e tecnologie informatiche da implementare che hanno richiesto, altresì, l'apporto di diverse professionalità;

- che il suddetto servizio era destinato specificamente alla implementazione delle attività di e-procurement da parte e/o in favore esclusivamente degli enti del Servizio sanitario Regionale
- che il sistema è stato positivamente collaudato in data 10-11/12/2015;

CONSIDERATO che la L.R. n. 16 del 07/08/2014 ha esteso i compiti e le funzioni di Soresa, quale Centrale di Committenza regionale, all'aggiudicazione di appalti oltre l'ambito degli enti sanitari regionale e, quindi, anche in favore delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel territorio della Regione Campania;

- che, allo stato l'intero sistema è in produzione da oltre un anno, ma con livelli di utilizzo rispetto al complesso delle attività di So.Re.Sa. e degli altri enti regionali tuttora in evoluzione, così come rappresentato dal Direttore dell'esecuzione del contratto dott. Alberto Genovese nella relazione sullo state dell'arte del progetto del 06/03/2017 assunta al prot.n. SRA-0003662-2017;

RILEVATO

- che nella medesima relazione del 06/03/2017 Il Direttore dell'Esecuzione ha, altresì, rappresentato che l'entrata a regime della piattaforma comporterà un considerevole aggravio di tutte le attività connesse all'assistenza, in particolare nell'operatività dell'help-desk, sicuramente non prevedibile in fase di progettazione della gara, e non ricompresa nei servizi originariamente previsti in appalto, in considerazione del notevole ampliamento del novero dei potenziali fruitori del sistema, determinatosi successivamente all'espletamento della relativa procedura di affidamento;

- che tra l'altro è in corso il rilascio in esercizio del Modulo per la gestione del Mercato Elettronico (ME), opportunamente configurato per le esigenze dei diversi enti aventi sede in regione, la cui istituzione genererà non soltanto un aumento considerevole delle registrazioni degli Operatori Economici all'interno del sistema ma anche il moltiplicarsi delle utenze relative agli Altri Enti non sanitari introdotti dalla L.R. 16/2014;

- che, pertanto, è necessario mettere a disposizione risorse aggiuntive per far fronte alle attività richieste, al fine di consentire il rilascio in esercizio del Mercato Elettronico su piattaforma regionale, prevedendo un pacchetto di giornate di sviluppo software, da utilizzare a consumo ed un numero di giornate in grado di assicurare lo sviluppo delle funzionalità richieste dai nuovi utenti del sistema;

ATTESO

- che, a seguito delle criticità evidenziate dal Direttore dell'esecuzione, risulta necessario procedere ad acquisire risorse sia per le attività di help desk per gli utenti esterni a So.Re.Sa. (sia per il supporto agli operatori economici che agli altri enti) sia di giornate di sviluppo software, da utilizzare a consumo, al fine di assicurare l'entrata a regime ed il completo utilizzo da parte degli enti del sistema sanitario regionale e degli altri enti non sanitari del sistema informativo appalti pubblici Sanità,

- che tale fornitura complementare, oltre a determinare una migliore funzionalità delle prestazioni oggetto del contratto senza peraltro comportare modifiche sostanziali, non eccede la misura del 50% dell'importo originario del contratto;

PRESO ATTO

-che al fine di verificare la possibilità di dare riscontro alle esigenze, sopra richiamate, ed in particolare la loro fattibilità in termini di fornitura complementare nell'ambito di quanto previsto dalla vigente normativa sugli appalti, Il Direttore dell'esecuzione, con nota prot. SRA 0003663-2017 del 06/03/2017, ha richiesto una offerta relativa alla fornitura di supporto formativo ed help desk e di sviluppo evolutivo software sulla piattaforma SIAPS;

- della nota prot. SRA-0004757-2017 del 22/03/2017 con la quale RTI ENGINEERING INGEGNERIA INFORMATICA SPA/AF SOLUZIONI SRI/KPMG ADVISORY SPA, ha prodotto un progetto/offerta in risposta alla su citata richiesta per un importo complessivo di € 388.800 oltre iva;

VISTO che la procedura di che trattasi è soggetta ancora alla disciplina di cui al D.Lgs 163/2006, in quanto la relativa indizione è stata pubblicata prima dell'entrata in vigore del nuovo Codice dei Contratti di cui al D.Lgs. n. 50/2016;

-che ricorrono i presupposti dell'affidamento ai sensi dell'art.57 comma 3 lett. b) del D.Lgs. n. 163/2006 a mente del quale:

"Nei contratti pubblici relativi a lavori, forniture, servizi, la procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara è consentita: nel caso di consegne complementari effettuate dal fornitore originario e destinate al rinnovo parziale di forniture o di impianti di uso corrente o all'ampliamento di forniture o impianti esistenti, qualora il cambiamento di fornitore obbligherebbe la stazione appaltante ad acquistare materiali con caratteristiche tecniche differenti, il cui impiego o la cui manutenzione comporterebbero incompatibilità o difficoltà tecniche sproporzionate; la durata di tali contratti e dei contratti rinnovabili non può comunque di regola superare i tre anni";

RITENUTO opportuno, pertanto, affidare la fornitura nei termini di cui innanzi, atteso che l'attività di fornitura di supporto formativo ed help desk sviluppo evolutivo software sulla piattaforma SIAPS risulta senz'altro una fornitura complementare a copertura di tutte le sopravvenute esigenze delle Aziende Sanitarie e degli enti non sanitari.

Tanto premesso il Direttore Generale, in base ai poteri conferitigli con verbali del Consiglio di Amministrazione del 06 luglio 2016,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa,

1) di affidare, ai sensi dell'art.57 comma 3 lett.b) alla RTI ENGINEERING INGEGNERIA INFORMATICA SPA/AF SOLUZIONI SRI/KPMG ADVISORY SPA la fornitura di supporto formativo ed help desk e sviluppo evolutivo software sulla piattaforma SIAPS, come da progetto di cui all'offerta prot. SRA-0004757-2017 del 22/03/2017 per un valore complessivo di €. 388.800 oltre iva (CIG 7026247273);

2) di nominare responsabile unico del procedimento il dott. Alberto Genovese dirigente in servizio presso So.re.Sa. Spa

3) di notificare il presente provvedimento all'RTI aggiudicatario dell'appalto al fine di dare inizio alle attività contrattuali previste.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale

Dott. Gianluca Postiglione

5

